В следственное управление по

Западному административному округу г.Москвы

Семушкину Роману Анатольевичу

От депутата Совета депутатов

муниципального округа Кунцево

**Уважаемый Роман Анатольевич!**

Совет депутатов муниципального округа Кунцево на очередном заседании 16.01.2018 рассмотрел вопрос «О Плане работы Совета депутатов МО Кунцево на 2018 год» и принял решение утвердить план работы большинством голосов. В плане работы в том числе значилось проведение очередного заседание совета депутатов 30.01.2018.

06 февраля 2018 года, в 14,00, на электронные адреса депутатов совета депутатов поступило изображение с текстом сообщения от главы муниципального округа Кунцево, подписанное главой муниципального округа Кунцево (приложение 1). В своем письме глава муниципального округа сообщает, что решение, принятое советом депутатов на заседании 16.01.2018 «О Плане работы Совета депутатов МО Кунцево на 2018 год» по его мнению содержит ряд нарушений действующего законодательства о местном самоуправлении и содержит ряд коррупциогенных факторов. Далее в тексте письма Кудряшов В.А. дает развернутое объяснение своей позиции. В завершении письма Кудряшов В.А. уведомляет депутатов о возвращении решения в Совет депутатов района Кунцево для изменения. Кудряшов так же сообщает, что при повторном рассмотрении решения в ранее принятой редакции, указанное решение необходимо принять большинством не менее 2/3 от установленной численности депутатов. В своем письме Кудряшов отмечает, что принятое 16.01.2018 решение «О Плане работы Совета депутатов МО Кунцево на 2018 год» является нормативно-правовым актом.

Согласно ч.13 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 2 ноября 2011 г. № 1464-О-О, такое регулирование направлено на обеспечение баланса полномочий представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования, не ограничивает их самостоятельность в решении вопросов местного значения и само по себе конституционные права заявителя не нарушает.

Между тем согласно абзацу второму части 3 статьи 22 Устава муниципального округа Кунцево (приложение 2) глава муниципального округа не вправе отклонить нормативный или иной правовой акт, принятый Советом депутатов.

Как видно из приведённых положений, между нормами закона и устава имеются противоречия.

Вместе с тем в то время как Регламент Совета депутатов (и поправки в него) является нормативным правовым актом, план работы Совета депутатов нормативным актом не является.

Таким образом, как согласно закону, так и согласно уставу у главы муниципального образования отсутствовали полномочия на отклонение плана работы Совета депутатов.

При этом согласно уставу муниципального образования у главы муниципального образования отсутствовали также и полномочия по отклонению поправок в Регламент Совета депутатов.

Поскольку глава муниципального образования является высшим должностным лицом местного самоуправления, а органы местного самоуправления независимы от органов государственной власти, то вышестоящие органы и должностные лица у главы муниципального образования отсутствуют.

На основании того, что:

1. Решение совета депутатов от16.01.2018 «О Плане работы Совета депутатов МО Кунцево на 2018 год» не является нормативно-правовым актом и не попадает под действие ч.13 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2. Согласно абзацу второму части 3 статьи 22 Устава муниципального округа Кунцево глава муниципального округа не вправе отклонить нормативный или иной правовой акт, принятый Советом депутатов.
3. Согласно закону, так и согласно уставу и регламента у главы муниципального образования отсутствовали полномочия на отклонение плана работы Совета депутатов.
4. Кудряшов В.А. совершил действия, которые относятся к исключительным полномочиям Совета депутатов.
5. Действия Кудряшова В.А. совершены единолично, однако должны быть произведены только коллегиально.

прошу провести проверку действий Кудряшова В. А., главы муниципального округа, на предмет превышения должностных полномочий в рамках статьи 286 УК РФ.