

судья: А.В. Кругликова
административное дело № 33а-2181/2018

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

28 марта 2018 года

Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда в составе председательствующего Д.В. Шаповалова, судей А.Н. Пономарёва, В.В. Ставича, при секретаре А.В. Бакулиной, рассмотрела в открытом судебном заседании по докладу судьи А.Н. Пономарёва административное дело по апелляционной жалобе А.А. Алексеева, Е.Н. Баркова, Т.В. Крашаковой, В.А. Сокурэнко, В.В. Тюркина, Д.И. Шендеровича на решение Кунцевского районного суда г. Москвы от 14 декабря 2017 года по административному иску А.А. Алексеева, Е.Н. Баркова, Т.В. Крашаковой, В.А. Сокурэнко, В.В. Тюркина, Д.И. Шендеровича к Главе муниципального района Кунцево г. Москвы В.А. Кудряшову, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы о признании незаконным бездействия

установила:

А.А. Алексеев, Е.Н. Барков, Т.В. Крашакова, В.А. Сокурэнко, В.В. Тюркин, Д.И. Шендерович обратились в суд с указанным выше административным иском, уточнённым в порядке ст. 46 КАС РФ, к Главе муниципального района Кунцево г. Москвы В.А. Кудряшову, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, в котором просили признать незаконными и препятствующими деятельности Совета следующие действия (бездействие) В.А. Кудряшова как Главы муниципального округа Кунцево, выразившиеся в отказе передать полномочия председательствующего на заседании Совета 23 октября 2017 года Т.В. Крашаковой в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы от 23 октября 2017 года, самовольном присвоении полномочий председательствующего на заседаниях Совета 2 ноября 2017 года, 7 ноября 2017 года, препятствовании ведению Т.В. Крашаковой заседаний Совета 23 октября 2017 года, 2 ноября 2017 года, 7 ноября 2017 года, указании сотрудникам Аппарата прекратить ведение протоколов и аудиозаписи заседаний Совета 23 октября 2017 года, 2 ноября 2017 года.

Кроме того, просили отстранить Кудряшова В.А. от ведения заседаний Совета до тех пор, пока указанное решение Совета депутатов

муниципального округа Кунцево г. Москвы от 23 октября 2017 года сохраняет законную силу, обязать В.А. Кудряшова не препятствовать Т.В. Крашаковой в ведении заседаний, не отдавать сотрудникам Аппарата распоряжений, выполнение которых заведомо приведёт к созданию препятствий деятельности Совета, не препятствовать деятельности Совета иными действиями (бездействием); признать незаконными действие (бездействие) Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, выразившееся в прекращении ведения протокола и аудио-видео записи заседаний до объявления заседания закрытым председательствующим на заседании; обязать Аппарат Совета депутатов муниципального округа впредь неукоснительно исполнять возложенную на него в соответствии с Уставом обязанность по обеспечению деятельности Совета, не совершать действий, могущих привести к созданию препятствий деятельности Совета, включая его заседания.

Требования мотивированы тем, что срок полномочий Главы муниципального района Кунцево г. Москвы В.А. Кудряшова истёк, решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы от 23 октября 2017 года председательствующим на заседаниях Совета избрана Т.В. Крашакова, однако, это решение незаконно не исполняется административными ответчиками.

Решением Кунцевского районного суда г. Москвы от 14 декабря 2017 года в удовлетворении административного истца отказано.

В апелляционной жалобе А.А. Алексеева, Е.Н. Баркова, Т.В. Крашаковой, В.А. Сокуренок, В.В. Тюркина, Д.И. Шендеровича ставится вопрос об отмене решения.

В заседании судебной коллегии представитель Т.В. Крашаковой – А.В. Лозовой, по доверенности от 27 января 2018 года, А.А. Алексеев, В.А. Сокуренок, В.В. Тюркин, Д.И. Шендерович доводы апелляционной жалобы поддержали.

Представители Главы муниципального района Кунцево г. Москвы А.Н. Савушкин, по доверенности от 18 декабря 2017 года, В.С. Смирнов, по доверенности от 12 декабря 2017 года, просили решение суда оставить без изменения.

Судебная коллегия на основании ст. 150, ст. 152 КАС РФ сочла возможным рассмотреть дело в отсутствие Е.Н. Баркова, Т.В. Крашаковой, Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, извещённых о времени и месте судебного заседания, не сообщивших о

причинах своей неявки и не представивших доказательства уважительности этих причин.

Проверив материалы дела, выслушав представителя Т.В. Крашаковой, А.А. Алексеева, В.А. Сокурэнко, В.В. Тюркина, Д.И. Шендеровича, представителей Главы муниципального района Кунцево г. Москвы, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных ч. 2 ст. 310 КАС РФ оснований для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке.

В силу положений статьи 46 Конституции Российской Федерации и требований части 1 статьи 4 КАС РФ судебная защита прав гражданина возможна только в случае реального нарушения его прав, свобод или законных интересов, а способ защиты права должен соответствовать нарушенному праву и характеру нарушения.

По смыслу ч. 1 ст. 218, ч. 2 ст. 227 КАС РФ достаточным условием для отказа в удовлетворении административного иска, рассматриваемого в порядке главы 22 КАС РФ, является наличие обстоятельств, свидетельствующих о том что права административного истца в результате принятия решения, совершения действий (бездействия), по поводу которых возник спор, не нарушены.

При этом на административного истца процессуальным законом возложена обязанность по доказыванию обстоятельств, свидетельствующих о нарушении его прав, а также соблюдению срока обращения в суд за защитой нарушенного права. Административный ответчик обязан доказать, что принятое им решение, действия (бездействие) соответствуют закону.

Согласно п. 7 ст. 6, ст. 14 КАС РФ суд, проявляя активную роль, обеспечивает состязательность и равноправие сторон, проверяя, чтобы последние были извещены о месте и времени судебного заседания в соответствии с требованиями главы 9 КАС РФ.

В соответствии с этим суд с учётом требований ч. 9, ч. 11 ст. 226, ч. 3 ст. 62 КАС РФ распределил бремя доказывания между сторонами и установил следующие обстоятельства, имеющие значение для дела применительно к названным в судебном акте нормам права, регулирующим спорные правоотношения, свидетельствующие о том, что права А.А. Алексеева, Е.Н. Баркова, Т.В. Крашаковой, В.А. Сокурэнко, В.В. Тюркина, Д.И. Шендеровича не нарушены.

В.А. Кудряшов в соответствии с решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы от 29 марта 2012 года был избран Главой указанного муниципального округа и его полномочия на

момент рассмотрения дела судом не были прекращены в установленном законом порядке.

Решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы 23 октября 2017 года полномочия председательствующего на заседаниях Совета возложены на зам. председателя Совета Т.В. Крашакову.

В.А. Кудряшов, несмотря на указанное решение, продолжает председательствовать на заседаниях Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, даёт распоряжения Аппарату Совета, которые исполняются.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд пришёл к выводу, что права административных истцов нарушены не были, поскольку они не обладают правом прекращать полномочия В.А. Кудряшова как Главы муниципального района Кунцево г. Москвы в части ведения заседаний.

Судебная коллегия находит приведённые выводы суда первой инстанции правильными, мотивированными, подтверждёнными имеющимися в деле доказательствами, получившими оценку по правилам ст. 84 КАС РФ. В то же время судебная коллегия не соглашается с доводами апелляционной жалобы, направленными на отмену обжалуемого постановления.

В соответствии с п. 3 ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Кроме того, названным Федеральным законом предусмотрены случаи досрочного прекращения полномочий названного должностного лица, перечень которых является исчерпывающим (п. 6, п. 6.1 ст. 36, п 10 ст. 37 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Между тем административный иск и апелляционная жалоба не содержат указаний на сведения о фактах, свидетельствующих о наличии правовых оснований для прекращения полномочий Главы муниципального района Кунцево г. Москвы В.А. Кудряшова в части ведения собраний на заседаниях депутатов органа местного управления, который он возглавляет.

Упомянутое решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы от 23 октября 2017 года к таким предусмотренным

законом основаниям не относится и фактически направлено на то, чтобы в обход закона отстранить В.А. Кудряшова от исполнения своих должностных обязанностей.

Нормы права, которые проанализировал суд – Устав муниципального округа Кунцево г. Москвы, Регламент Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы – также не предусматривают возможности отстранения Главы муниципального района Кунцево г. Москвы от председательства на заседаниях Совета.

Соответственно, у Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы не имелось причин, по которым он мог уклониться от исполнения распоряжений Главы муниципального района Кунцево г. Москвы.

Доводы апелляционной жалобы, в которой установленные судом обстоятельства не оспариваются, а указанные нормы права игнорируются, не могут служить основанием для отмены судебного акта.

Таким образом, судебная коллегия применительно к частям 9, 11 ст. 226 КАС РФ приходит к выводу, что суд первой инстанции сделал обоснованный вывод о том, что Главой муниципального района Кунцево г. Москвы, Аппаратом Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы доказаны обстоятельства, имеющие значение, и представлены доказательства того, что обжалуемые действие (бездействия) совершены в рамках предоставленной Главе муниципального района Кунцево г. Москвы и Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы законом компетенции, содержание оспариваемых действия (бездействия) соответствовали нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Напротив, А.А. Алексеев, Е.Н. Барков, Т.В. Крашакова, В.А. Сокуренок, В.В. Тюркиа, Д.И. Шендерович не доказали факт нарушения своих прав, свобод и законных интересов.

Руководствуясь ст. 311 КАС РФ, судебная коллегия по административным делам Московского городского суда

определила:

решение Кунцевского районного суда г. Москвы от 14 декабря 2017 года оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи


Судья
Секретарь

